

44
A6
-1

1503

JOSÉ ROBERTO DROMI

Derecho administrativo

Tomo 1



EDITORIAL ASTREA
DE ALFREDO Y RICARDO DEPALMA
BUENOS AIRES
1992

ÍNDICE GENERAL

TOMO 1º

| | |
|----------------------|----|
| <i>Prólogo</i> | IX |
|----------------------|----|

CAPÍTULO PRIMERO

ESTADO Y DERECHO

A) SOCIEDAD Y ESTADO

| | |
|---------------------------------|---|
| § 1. La realidad social | 1 |
| § 2. La realidad política | 2 |
| a) Ciudadano y Estado | 2 |
| b) Causas del Estado | 4 |
| § 3. Causa eficiente | 4 |
| § 4. Causa final | 5 |
| § 5. Causa material | 7 |
| § 6. Causa formal | 7 |

B) ESTADO, PODER Y DERECHO

| | |
|--------------------------------|----|
| § 7. Estado y poder | 8 |
| § 8. Poder y derecho | 9 |
| § 9. Actuación del poder | 11 |
| § 10. Poder y control | 11 |

C) SUJETO DEL PODER

| | |
|----------------------------------|----|
| § 11. Personalidad estatal | 12 |
|----------------------------------|----|

| | | |
|-------|---|----|
| | a) Origen | 12 |
| | b) Efectos jurídicos | 13 |
| | c) Caracteres jurídicos | 13 |
| § 12. | Voluntad estatal | 15 |
| | a) Relación orgánica | 15 |
| | b) Atribuibilidad orgánica | 16 |
| § 13. | Responsabilidad estatal | 17 |
| | a) Personalidad y responsabilidad | 17 |
| | b) Alcance | 18 |

D) FUNCIONES DEL PODER

| | | |
|-------|--|----|
| § 14. | Poder, órganos y funciones | 19 |
| | a) Unidad del poder | 20 |
| | b) Pluralidad de órganos y funciones | 20 |
| | c) Transferencia de funciones | 21 |
| § 15. | Funciones del "Estado" y funciones del "poder" | 22 |
| | a) Funciones del Estado | 22 |
| | b) Funciones del poder | 23 |
| § 16. | Función gubernativa o política | 24 |
| | a) Aspecto sustancial | 24 |
| | b) Aspecto orgánico | 24 |
| | c) Aspecto procesal | 25 |
| § 17. | Función legislativa | 27 |
| | a) Aspecto sustancial | 27 |
| | b) Aspecto orgánico | 27 |
| | c) Aspecto procesal | 31 |
| § 18. | Función jurisdiccional | 31 |
| | a) Aspecto sustancial | 32 |
| | b) Aspecto orgánico | 32 |
| | 1) Independiente | 33 |
| | 2) Indelegable | 33 |
| | 3) Decisorio, ejecutorio e instrumental | 33 |
| | c) Aspecto procesal | 34 |
| § 19. | Función administrativa | 34 |
| | a) Aspecto sustancial | 34 |
| | b) Aspecto orgánico | 36 |
| | c) Aspecto procesal | 37 |

E) PROCESO DEL PODER

| | | |
|-------|----------------------|----|
| § 20. | Acto del poder | 37 |
|-------|----------------------|----|

| | | |
|-------|-------------------------------------|----|
| § 21. | Procedimiento del poder | 38 |
| | a) Iniciación (proposición) | 38 |
| | b) Deliberación (preparación) | 38 |
| | c) Aprobación (decisión) | 38 |
| | d) Ejecución (realización) | 38 |
| | e) Fiscalización (control) | 38 |

F) FIN DEL PODER

| | | |
|-------|---|----|
| § 22. | Cláusulas constitucionales programáticas | 38 |
| § 23. | Fines y cometidos estatales | 39 |
| | a) Fines exclusivos: funciones públicas | 40 |
| | b) Fines concurrentes: servicios públicos | 40 |

G) CONTROL DEL PODER

| | | |
|-------|---|----|
| § 24. | Autoridad (gobierno) y libertad (control) | 41 |
| § 25. | Derecho y control | 43 |
| § 26. | Control, responsabilidad y protección | 44 |
| § 27. | Estructura | 45 |
| | a) Finalidad | 45 |
| | b) Competencia | 45 |
| | c) Modo | 45 |
| | d) Efectos y ejecución | 45 |
| | e) Objeto | 45 |
| § 28. | Tipologías | 46 |
| | a) Control administrativo | 46 |
| | b) Control legislativo | 47 |
| | c) Control judicial | 47 |

CAPÍTULO II

DERECHO ADMINISTRATIVO

A) CONCEPTO

| | | |
|-------|---------------------------|----|
| § 29. | Definición y objeto | 49 |
| § 30. | Evolución histórica | 50 |

B) CARACTERES

| | | |
|-------|-----------------------|----|
| § 31. | Derecho público | 55 |
| § 32. | Interno | 56 |
| § 33. | Común | 56 |
| § 34. | Local | 56 |
| § 35. | Dinámico | 57 |

C) RÉGIMEN JURÍDICO

| | | |
|-------|---|----|
| § 36. | Contenido | 58 |
| § 37. | Formas jurídicas | 58 |
| | a) Acto administrativo | 60 |
| | b) Reglamento administrativo | 60 |
| | c) Simple acto de la Administración | 60 |
| | d) Hecho administrativo | 60 |
| | e) Contrato administrativo | 60 |
| § 38. | Principios jurídicos | 60 |

D) FUNCIÓN ADMINISTRATIVA

| | | |
|-------|---|----|
| § 39. | Noción | 61 |
| § 40. | Función administrativa del órgano ejecutivo | 62 |
| § 41. | Función administrativa del órgano legislativo | 63 |
| | a) Actividad de control interorgánico | 63 |
| | b) Juicio político | 63 |
| | c) Actos de organización | 64 |
| | d) Leyes concretas | 64 |
| § 42. | Función administrativa del órgano judicial | 64 |
| | a) Actos de organización | 65 |
| | b) Jurisdicción "voluntaria" | 65 |
| § 43. | Función administrativa de entes no estatales | 67 |

E) CLASES DE FUNCIÓN ADMINISTRATIVA

| | | |
|-------|----------------------|----|
| § 44. | Clasificación | 71 |
| § 45. | Por la materia | 71 |
| | a) Activa | 71 |
| | b) Consultiva | 71 |

| | | |
|-------|-----------------------------------|----|
| | c) De control | 72 |
| | d) Jurisdiccional | 73 |
| § 46. | Por la organización | 74 |
| | a) Centralizada | 74 |
| | b) Desconcentrada | 74 |
| | c) Descentralizada | 74 |
| § 47. | Por los efectos | 74 |
| | a) Interna | 74 |
| | b) Externa | 74 |
| § 48. | Por la estructura orgánica | 75 |
| | a) Burocrática | 75 |
| | b) Colegiada | 75 |
| § 49. | Por la regulación normativa | 75 |
| | a) Reglada | 75 |
| | b) Discrecional | 75 |

F) CRÍTICA A LAS CLASIFICACIONES

| | | |
|-------|---|----|
| § 50. | Alcance de las clasificaciones | 76 |
| § 51. | Clasificaciones y realismo jurídico | 77 |

G) LAS LLAMADAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS

| | | |
|-------|---|----|
| § 52. | Las potestades administrativas | 78 |
| § 53. | Potestades, poder y actos del poder | 78 |

H) ¿JURISDICCIÓN ADMINISTRATIVA?

| | | |
|-------|--|----|
| § 54. | Criterios | 80 |
| § 55. | Jurisdicción administrativa: la cuestión en los hechos | 81 |
| § 56. | Jurisdicción administrativa: la cuestión en el derecho | 83 |
| | a) Prohibición constitucional | 83 |
| | b) Competencia privativa del Poder Judicial | 84 |
| | c) La administración no es independiente | 85 |
| | d) El procedimiento administrativo no es jurisdiccional .. | 85 |
| | e) La renuncia y la opción procesal | 86 |
| | f) Control judicial suficiente | 86 |
| | g) Control administrativo ulterior | 88 |

I) ORDEN NORMATIVO ADMINISTRATIVO

| | | |
|-------|--|-----|
| § 57. | Fuentes | 91 |
| § 58. | La Constitución | 92 |
| § 59. | Leyes administrativas | 93 |
| | a) Concepto de ley jurídica | 93 |
| | b) Clases de leyes jurídicas | 94 |
| | 1) Leyes nacionales federales | 94 |
| | 2) Leyes nacionales comunes | 94 |
| | 3) Leyes nacionales locales | 95 |
| | c) Leyes de derecho administrativo | 95 |
| | d) ¿Reserva legislativa o administrativa? | 97 |
| | e) La Administración ante la ley inconstitucional | 98 |
| § 60. | Decreto ley | 99 |
| § 61. | Tratados | 100 |
| | a) Interprovinciales | 101 |
| | b) Provinciales con entidades o gobiernos extranjeros ... | 101 |
| | c) Acuerdos de concertación federal | 101 |
| § 62. | Costumbre administrativa | 102 |
| § 63. | Jurisprudencia administrativa | 104 |
| | a) Acción de amparo | 105 |
| | b) Recurso extraordinario por sentencia arbitraria y por gravedad institucional | 105 |
| | c) Abuso del derecho | 106 |
| | d) Lesión | 107 |
| | e) Responsabilidad de las personas jurídicas por hechos ilícitos | 107 |
| | f) Poder de policía | 109 |
| | g) Nulidades administrativas | 111 |
| | h) Ejecutoriedad de las sentencias contra la Nación | 111 |
| | i) "Per saltum" | 112 |
| § 64. | Principios generales del derecho | 114 |
| § 65. | Actos, reglamentos y contratos administrativos | 116 |

J) RELACIONES CON OTRAS DISCIPLINAS JURÍDICAS

| | | |
|-------|---|-----|
| § 66. | La unidad del derecho | 114 |
| § 67. | Derecho administrativo y derecho constitucional | 117 |
| § 68. | Derecho administrativo y derecho civil | 118 |
| | a) Capacidad de las personas individuales | 119 |
| | b) Régimen de las personas jurídicas | 119 |
| | c) Compensación de créditos | 119 |

| | | |
|-------|--|-----|
| | d) Cesión de créditos | 119 |
| | e) Dominio público y privado del Estado | 120 |
| | f) Régimen de la expropiación | 120 |
| | g) Limitaciones al dominio | 120 |
| | h) Los privilegios | 120 |
| | i) Caza y pesca | 121 |
| | j) Locación de cosas | 121 |
| § 69. | Derecho administrativo y derecho comercial | 121 |
| | a) Sociedades anónimas | 122 |
| | b) Sociedades del Estado | 122 |
| | c) Empresas privadas conservadas por el Estado | 122 |
| | d) Quiebra de sociedades que prestan servicios públicos | 123 |
| § 70. | Derecho administrativo y derecho financiero | 123 |
| § 71. | Derecho administrativo y derecho penal | 123 |
| | a) Derecho administrativo disciplinario | 124 |
| | b) Derecho administrativo penal | 124 |
| | c) Derecho penitenciario | 126 |
| § 72. | Derecho administrativo y derecho procesal | 126 |
| | a) Proceso administrativo | 126 |
| | b) Procedimiento administrativo | 126 |
| § 73. | Derecho administrativo y derecho municipal | 127 |
| § 74. | Derecho administrativo y derecho internacional público | 127 |
| § 75. | Derecho administrativo y derecho de los recursos naturales | 128 |
| | a) Tierras | 128 |
| | b) Aguas | 128 |
| | c) Minas | 128 |
| | d) Hidrocarburos | 129 |
| § 76. | Derecho administrativo y derecho aeronáutico | 129 |
| § 77. | Derecho administrativo y derecho marítimo | 130 |
| § 78. | Derecho administrativo y derecho laboral | 130 |

K) CODIFICACIÓN

| | | |
|-------|-------------------|-----|
| § 79. | Alcance | 131 |
| § 80. | Criterios | 131 |
| § 81. | Competencia | 132 |

L) LA REFORMA ADMINISTRATIVA

| | | |
|-------|-----------------|-----|
| § 82. | Noción | 132 |
| § 83. | Causas | 133 |
| § 84. | Finalidad | 134 |

| | | |
|-------|---|-----|
| § 85. | Oportunidad | 135 |
| § 86. | Formas | 137 |
| | a) Privatización | 137 |
| | b) Concesión | 138 |
| | c) Concesión por iniciativa privada | 139 |
| | d) Licencias y permisos | 139 |
| | e) Provincialización | 140 |
| | f) Municipalización | 140 |
| | g) Cooperativización | 141 |
| | h) Programa de Propiedad Participada | 141 |
| | i) Locación | 142 |
| | j) Administración | 142 |
| § 87. | Sujeto | 142 |
| § 88. | Objeto | 144 |
| | a) Relocalización del Estado | 144 |
| | b) Redistribución de la economía | 144 |
| | c) Reorganización del Gobierno | 144 |
| | d) Reconversión de la descentralización | 145 |
| | e) Recreación del control | 145 |
| | f) Reinstalación legislativa | 146 |
| | g) Redefinición federal | 146 |
| | h) Redimensión municipal | 146 |
| | i) Reformulación del derecho | 147 |
| | j) Renovación del Estado | 148 |
| | 1) Orientador | 148 |
| | 2) Organizador | 148 |
| | 3) Administrador | 148 |
| | 4) Planificador | 148 |
| | 5) Servidor | 148 |
| | 6) Fiscalizador | 149 |
| | 7) Protector | 149 |
| | 8) Garantizador | 149 |
| | 9) Regulador | 149 |
| | 10) Distribuidor | 149 |

CAPÍTULO III

ACTO ADMINISTRATIVO

A) CONCEPTO

| | | |
|-------|---------------|-----|
| § 89. | Alcance | 151 |
|-------|---------------|-----|

| | | |
|-------|---|-----|
| a) | Actuaciones y declaraciones administrativas unilaterales y bilaterales, individuales y generales, con efectos directos e indirectos | 152 |
| b) | Declaraciones administrativas unilaterales y bilaterales, individuales y generales, con efectos directos e indirectos | 152 |
| c) | Declaraciones administrativas unilaterales, bilaterales, individuales y generales, con efectos directos | 152 |
| d) | Declaraciones administrativas unilaterales, individuales y generales, con efectos directos | 153 |
| e) | Declaraciones administrativas unilaterales e individuales, con efectos directos | 153 |
| § 90. | Declaración | 154 |
| § 91. | Unilateral | 154 |
| § 92. | Efectuada en ejercicio de la función administrativa | 156 |
| § 93. | Que produce efectos jurídicos | 157 |
| a) | ¿Directos o indirectos? | 158 |
| b) | ¿Individuales o generales? | 158 |
| c) | ¿Actuales o potenciales? | 158 |
| d) | ¿Internos o externos? | 159 |
| e) | ¿Públicos o privados? | 159 |
| f) | ¿Provisionales o definitivos? | 159 |
| g) | ¿Futuros o retroactivos? | 160 |
| h) | ¿Lícitos o ilícitos? | 160 |
| i) | ¿Definitivos o finales? | 161 |

B) ELEMENTOS

| | | |
|-------|---|-----|
| § 94. | Elementos esenciales y accidentales | 163 |
| § 95. | Competencia: concepto y principios | 164 |
| a) | Expresa | 165 |
| b) | Improrrogable o indelegable | 165 |
| c) | Irrenunciable | 165 |
| § 96. | Clases de competencia | 165 |
| a) | Por la materia | 165 |
| b) | Por el territorio | 166 |
| c) | Por el tiempo | 166 |
| d) | Por el grado | 166 |
| § 97. | Transferencia de competencia | 169 |
| a) | Delegación | 169 |
| b) | Avocación | 170 |
| c) | Sustitución | 170 |

| | | |
|--------|--|-----|
| | d) Subrogación | 170 |
| | e) Suplencia | 170 |
| § 98. | Conflictos de competencia | 171 |
| § 99. | Incompetencia | 172 |
| § 100. | Objeto: concepto y requisitos | 173 |
| § 101. | Voluntad | 175 |
| § 102. | Voluntad expresa y voluntad tácita | 175 |
| § 103. | Preparación de la voluntad | 176 |
| | a) Finalidad | 176 |
| | b) Razonabilidad | 177 |
| | c) Debido proceso | 178 |
| | d) Ausencia de error, dolo y violencia | 179 |
| | e) Autorización | 180 |
| | f) Aprobación | 180 |
| | g) Reglas técnicas | 181 |
| | h) Actos sujetos a observación | 181 |
| § 104. | Voluntad de órgano colegiado y acto complejo | 181 |
| | a) Colegialidad | 181 |
| | b) Actos complejos | 183 |
| § 105. | Forma | 183 |
| § 106. | Instrumentación | 183 |
| | a) Escrito | 184 |
| | b) Oral | 184 |
| | c) Signos | 185 |
| § 107. | Motivación | 185 |
| § 108. | Publicidad | 187 |

C) CARACTERES Y EFECTOS

| | | |
|--------|--|-----|
| § 109. | Enunciación y noción | 189 |
| | a) Legitimidad | 189 |
| | b) Ejecutividad | 189 |
| | c) Ejecutoriedad | 189 |
| | d) Estabilidad | 190 |
| | e) Impugnabilidad | 190 |
| § 110. | Presunción de legitimidad | 190 |
| § 111. | Fundamentos y carácter de la presunción de legitimidad | 191 |
| | a) Fundamentos formales y sustanciales | 191 |
| | b) Carácter | 191 |
| § 112. | Efectos de la presunción de legitimidad | 192 |
| | a) La legitimidad no necesita declaración | 192 |
| | b) Anulación sólo a petición de parte | 193 |

| | | |
|--------|---|-----|
| | c) Necesidad de alegar la ilegitimidad | 193 |
| | d) Necesidad de probar la ilegitimidad | 193 |
| | e) Ejecutoriedad administrativa | 193 |
| | f) Instrumentalidad pública administrativa | 194 |
| § 113. | Alcance de la presunción de legitimidad | 194 |
| | a) Alcance subjetivo | 194 |
| | b) Alcance objetivo | 194 |
| | 1) Vicio esencial en los requisitos (artículos 12 y 14, LNPA) | 195 |
| | 2) Analogía con el Código Civil (artículos 1038 y 1046) | 195 |
| | 3) Acción de amparo (ley 16.986) | 195 |
| | 4) Jurisprudencia nacional | 196 |
| | 5) Razonabilidad administrativa | 196 |
| | 6) Principio lógico de no contradicción | 197 |
| | 7) Inestabilidad del acto nulo e inexistente | 197 |
| | 8) Suspensión y revocación imperativa del acto con nulidad absoluta | 197 |
| § 114. | Ejecutividad | 198 |
| § 115. | Ejecutoriedad: concepto y fundamento | 199 |
| § 116. | Clases de ejecutoriedad | 202 |
| | a) Administrativa | 202 |
| | 1) Contravencional | 202 |
| | 2) Contractual | 203 |
| | 3) Dominial | 203 |
| | b) Judicial | 203 |
| § 117. | Medios de ejecutoriedad | 204 |
| § 118. | Suspensión de la ejecución: concepto y clases | 206 |
| § 119. | Alcance y contenido de la suspensión | 207 |
| | a) Suspensión por mandato expreso y concreto de la ley | 207 |
| | b) Suspensión por mandato tácito y genérico de la ley .. | 207 |
| | c) Suspensión en caso de ausencia de norma legal | 208 |
| | d) Suspensión por decisión judicial ante la ley inconstitucional | 208 |
| § 120. | Causas de suspensión | 209 |
| | a) Razones de interés público | 209 |
| | b) Perjuicios graves | 209 |
| | c) Nulidad | 210 |
| § 121. | Estabilidad | 211 |
| | a) Evolución jurisprudencial | 213 |
| | 1) Libre revocabilidad del acto | 213 |
| | 2) Estabilidad del acto contractual | 213 |
| | 3) Estabilidad del acto individual | 214 |

| | | |
|--------|--|-----|
| b) | Requisitos | 214 |
| 1) | Que declare derecho subjetivos | 214 |
| 2) | Que sea notificado | 215 |
| 3) | Que sea regular | 215 |
| 4) | Que no haya ley que autorice la revocación | 216 |
| c) | Acción de lesividad | 217 |
| § 122. | Impugnabilidad | 217 |
| § 123. | Efectos del acto administrativo | 218 |

D) NULIDADES

| | | |
|--------|---|-----|
| § 124. | Requisitos y vicios | 218 |
| § 125. | Vicios y nulidades | 219 |
| § 126. | Clasificación | 220 |
| § 127. | Vicios muy graves e inexistencia | 221 |
| § 128. | Vicios graves y nulidad | 223 |
| § 129. | Vicios leves y anulabilidad | 225 |
| § 130. | Vicios muy leves y validez | 226 |
| § 131. | Diferencias entre nulidades civiles y administrativas | 227 |
| a) | Elementos del acto | 227 |
| b) | Órgano que la declara | 227 |
| c) | Carácter expreso o implícito de la regulación | 228 |
| d) | Fuente normativa | 228 |
| e) | Posibilidad de alegar su propia torpeza | 228 |
| f) | Objetivos que persiguen | 229 |
| g) | Anulación de oficio | 229 |
| h) | Sujeto titular de la petición | 229 |
| i) | Investigación de hecho para su declaración | 229 |
| j) | Tipo de ilegitimidad | 230 |
| k) | Plazos de prescripción de la acción | 230 |

E) MODIFICACIÓN Y EXTINCIÓN

| | | |
|--------|---|-----|
| § 132. | Modificación | 230 |
| § 133. | Extinción | 233 |
| § 134. | Cumplimiento del objeto | 234 |
| § 135. | Imposibilidad de hecho sobreviniente | 234 |
| § 136. | Expiración del plazo | 235 |
| § 137. | Acaecimiento de una condición resolutoria | 235 |
| § 138. | Renuncia | 235 |
| § 139. | Rechazo | 235 |

| | | |
|--------|--|-----|
| § 140. | Revocación | 236 |
| § 141. | Caducidad | 241 |
| | a) Requisitos | 242 |
| | 1) Incumplimiento | 242 |
| | 2) Mora | 242 |
| | 3) Plazos vencidos | 243 |
| | b) Límites | 244 |
| | 1) Hecho del príncipe | 244 |
| | 2) Derechos adquiridos | 245 |
| | 3) Normas de trámite administrativo | 245 |
| | 4) Derechos de terceros | 245 |
| § 142. | Declaración judicial de inexistencia o nulidad | 245 |

F) CLASES

| | | |
|--------|---|-----|
| § 143. | Autorización | 246 |
| § 144. | Aprobación | 247 |
| § 145. | Concesión | 249 |
| § 146. | Permiso | 250 |
| § 147. | Dispensa | 252 |
| § 148. | Admisión | 252 |
| § 149. | Renuncia | 253 |
| § 150. | Orden | 253 |
| § 151. | Registro y certificación | 254 |
| § 152. | Sanción administrativa | 254 |
| | a) Naturaleza | 255 |
| | b) Clasificación | 255 |
| | 1) Disciplinarias | 256 |
| | 2) Contravencionales | 256 |
| | c) Concurrencia | 256 |
| | 1) Sanciones administrativas entre sí | 257 |
| | 2) Sanciones administrativas con sanciones judiciales | 257 |
| | 3) Sanciones principales, accesorias y subsidiarias | 257 |
| § 153. | Sanciones administrativas disciplinarias | 258 |
| | a) Caracteres | 258 |
| | 1) Internas | 258 |
| | 2) Discrecionales | 258 |
| | b) Naturaleza jurídica | 258 |
| | c) Ámbito de aplicación | 259 |
| | d) Procedimiento | 260 |
| | e) Oportunidad | 261 |

| | | |
|--------|---|-----|
| § 154. | Sanciones administrativas contravencionales | 262 |
| a) | Caracteres | 262 |
| 1) | Externas | 262 |
| 2) | Regladas | 262 |
| b) | Naturaleza jurídica | 263 |
| 1) | Por los intereses sociales lesionados | 263 |
| 2) | Por el sujeto pasivo | 263 |
| 3) | Por los elementos objetivos y subjetivos de la figura contravencional | 264 |
| c) | Ámbito de aplicación | 264 |
| 1) | Competencia nacional o provincial | 265 |
| 2) | Órgano de aplicación: autoridad policial o juez de faltas | 265 |

CAPÍTULO IV

HECHO, SIMPLE ACTO Y REGLAMENTO ADMINISTRATIVOS

A) HECHO ADMINISTRATIVO

| | | |
|--------|------------------------|-----|
| § 155. | Concepto | 269 |
| § 156. | Régimen jurídico | 269 |
| § 157. | Impugnabilidad | 271 |

B) SIMPLE ACTO DE LA ADMINISTRACIÓN

| | | |
|--------|--|-----|
| § 158. | Concepto | 273 |
| § 159. | La propuesta | 273 |
| § 160. | El dictamen: concepto | 274 |
| a) | Actos jurídicos de la Administración | 275 |
| b) | Emitidos por órganos competentes | 275 |
| c) | Que contienen informes y opiniones | 276 |
| d) | Técnico-jurídicos | 276 |
| e) | Preparatorios de la voluntad administrativa | 276 |
| § 161. | Principios jurídicos de la actividad consultiva | 276 |
| a) | Declaración de juicio a petición de un órgano activo | 277 |
| b) | Opinión para un caso concreto | 277 |
| c) | Carácter facultativo u obligatorio | 277 |

| | | |
|--------|--|-----|
| | 1) El dictamen como requisito esencial del acto administrativo (artículo 7º, inciso d, LNPA) | 277 |
| | 2) El dictamen y el debido proceso adjetivo (artículo 1º, inciso f, 2º, LNPA) | 278 |
| | 3) El dictamen jurídico en las contiendas de competencia | 279 |
| | 4) El dictamen jurídico previo a la resolución de los concursos administrativos | 279 |
| § 162. | Forma y contenido del dictamen | 279 |
| § 163. | Publicidad y alcance del dictamen | 280 |
| § 164. | Los plazos en la actividad consultiva | 281 |
| § 165. | Actividad consultiva interadministrativa | 281 |
| § 166. | Naturaleza jurídica de la actividad consultiva | 282 |
| § 167. | Caracteres jurídicos del dictamen | 283 |
| | a) Indelegable | 283 |
| | b) Preparatorio | 283 |
| | c) Irrevocable | 283 |
| | d) Irrecorrrible | 283 |
| § 168. | Clases de dictámenes | 284 |
| | a) Facultativos | 284 |
| | b) Obligatorios | 284 |
| | c) Vinculantes | 285 |
| § 169. | Impugnabilidad de los actos consultivos | 286 |
| § 170. | Diferencias entre dictamen, autorización y aprobación | 287 |

C) REGLAMENTO ADMINISTRATIVO

| | | |
|--------|--|-----|
| § 171. | Concepto | 288 |
| | a) Es una declaración | 289 |
| | b) Unilateral | 289 |
| | c) Efectuada en ejercicio de la función administrativa | 290 |
| | d) Que produce efectos jurídicos generales directos | 290 |
| § 172. | Naturaleza | 292 |
| § 173. | Materia u objeto | 292 |
| § 174. | Preparación | 294 |
| § 175. | Forma y publicación | 295 |
| § 176. | Modificación y revocación | 296 |
| § 177. | Impugnabilidad | 296 |
| | a) Regulación normativa | 297 |
| | b) Efectos de la declaración administrativa que admite la impugnación de un reglamento | 299 |
| | c) Efectos de la declaración judicial que admite la impugnación de un reglamento | 299 |

| | | |
|--------|---|-----|
| § 178. | Clases | 300 |
| § 179. | Reglamentos subordinados o de ejecución | 300 |
| § 180. | Reglamentos autorizados o de integración | 302 |
| § 181. | Reglamentos autónomos, independientes o de servicio | 304 |
| § 182. | Reglamentos de necesidad y urgencia | 308 |
| | a) Concepto | 308 |
| | b) Tratamiento constitucional | 309 |
| | c) Diferenciación con los decretos leyes | 310 |

CAPÍTULO V

CONTRATO ADMINISTRATIVO: PRINCIPIOS

A) INTRODUCCIÓN

| | | |
|--------|--|-----|
| § 183. | El contrato como técnica de colaboración administrativa | 311 |
| § 184. | El contrato y la unidad del derecho | 312 |
| § 185. | Denominaciones | 313 |
| § 186. | Régimen jurídico único | 314 |
| | a) Personalidad única del Estado | 314 |
| | b) Regulación jurídica de la Administración | 314 |
| | c) Inexistencia de los actos privados de la Administración | 315 |
| | d) Elementos del acto y del contrato administrativos | 315 |
| | e) Régimen jurídico aplicable | 315 |
| | f) Jurisdicción | 316 |
| | g) Medios administrativos de impugnación | 316 |
| | h) Contrato de la Administración | 317 |

B) CONCEPTO Y ELEMENTOS

| | | |
|--------|---|-----|
| § 187. | Noción y alcance | 317 |
| § 188. | Análisis de la definición | 318 |
| | a) Es una declaración de voluntad común | 318 |
| | b) Productora de efectos jurídicos | 318 |
| | c) Entre un ente estatal o no estatal en ejercicio de la función administrativa | 318 |
| | d) Y un particular u otro ente público | 319 |
| § 189. | Elementos | 319 |

| | | |
|--------|---|-----|
| § 190. | Sujetos: las partes del contrato | 319 |
| | a) La Administración | 319 |
| | b) Los cocontratantes | 320 |
| § 191. | Contratos interadministrativos y uniones administrativas | 321 |
| § 192. | Competencia y capacidad | 321 |
| | a) Capacidad jurídica del contratista | 322 |
| | b) Competencia de la Administración contratante: alcance | 323 |
| | c) Órganos colegiados | 323 |
| | d) Vicios en la capacidad y en la competencia | 323 |
| § 193. | Voluntad. Consentimiento | 324 |
| § 194. | Voluntad contractual tácita | 325 |
| § 195. | Aprobación o autorización administrativa o legislativa del contrato | 326 |
| § 196. | Objeto | 326 |
| § 197. | Forma | 328 |

C) CARACTERES Y RÉGIMEN JURÍDICOS

| | | |
|--------|---|-----|
| § 198. | Formalismo | 330 |
| § 199. | Prerrogativas de la Administración | 330 |
| | a) Desigualdad jurídica | 331 |
| | b) Cláusulas exorbitantes | 332 |
| § 200. | Derechos y obligaciones personales | 333 |
| | a) La cesión del contrato y la intransferibilidad contractual | 333 |
| | b) La subcontratación o contratación derivada | 333 |
| § 201. | Efectos respecto de terceros | 335 |

D) FORMACIÓN

| | | |
|--------|--|-----|
| § 202. | Procedimientos administrativos de contratación | 335 |
| | a) Concepto | 336 |
| | b) Clases | 336 |
| § 203. | Procedimiento de preparación del contrato | 337 |
| § 204. | Precontrato administrativo | 338 |
| § 205. | Licitación privada | 339 |
| § 206. | Contratación directa | 340 |
| § 207. | Remate público | 342 |
| § 208. | Concurso | 343 |

| | | |
|--------|--|-----|
| § 209. | Licitación pública: concepto | 345 |
| § 210. | Fases del procedimiento | 346 |
| | a) Fase preparatoria | 346 |
| | b) Fase esencial | 347 |
| | c) Fase integrativa | 347 |
| § 211. | Actos separables | 347 |
| § 212. | Principios jurídicos | 349 |
| | a) Libre concurrencia | 349 |
| | b) Igualdad entre los oferentes | 351 |
| § 213. | Excepciones a la licitación pública | 352 |
| | a) Monto menor | 353 |
| | b) Urgencia | 353 |
| | c) Adicionales | 354 |
| | d) Reserva o secreto de Estado | 354 |
| | e) Capacidad especial | 355 |
| | f) Marca o privilegio | 355 |
| | g) Monopolio | 356 |
| | h) Contratos en otros Estados | 356 |
| | i) Escasez | 357 |
| | j) Productos perecederos | 357 |
| | k) Reparaciones | 357 |
| | l) Semovientes | 358 |
| | m) Material docente y científico | 358 |
| | n) Contratos interadministrativos | 358 |
| | ñ) Contratos de entes públicos no estatales | 358 |
| | o) Licitación pública desierta | 359 |
| | p) Licitación pública fracasada por inadmisibilidad de las ofertas | 359 |
| | q) Licitación pública fracasada por inconveniencia de las ofertas | 360 |
| | r) Licitación pública anulada | 360 |
| § 214. | Licitante | 361 |
| § 215. | Pliego de condiciones: concepto | 361 |
| § 216. | Clases de pliegos | 363 |
| | a) Pliegos analíticos y sintéticos | 363 |
| | b) Pliegos generales | 363 |
| | c) Pliegos especiales | 364 |
| | d) Pliegos de especificaciones técnicas | 364 |
| § 217. | Forma jurídica del pliego | 365 |
| § 218. | Crédito presupuestario. Imputación previa | 365 |
| § 219. | Llamado a licitación | 365 |
| § 220. | Publicación y notificación del llamado | 366 |
| § 221. | Competencia y contenido del llamado | 367 |

| | | |
|--------|---|-----|
| § 222. | Revocación, modificación, suspensión e impugnación del llamado | 368 |
| § 223. | Publicidad: medios y plazos | 369 |
| | a) Medios | 369 |
| | b) Plazos de anticipación y duración | 370 |
| § 224. | Licitadores | 370 |
| § 225. | Inscripción registral | 371 |
| | a) Condiciones subjetivas de los oferentes | 371 |
| | b) Oferente no inscripto | 371 |
| | c) Cancelación de la inscripción | 372 |
| | d) Vicios | 372 |
| § 226. | Régimen jurídico positivo de los registros | 372 |
| § 227. | Recursos contra la denegación de inscripción | 373 |
| § 228. | Garantía precontractual: concepto y finalidad | 373 |
| § 229. | Garantía precontractual: caracteres, montos y formas .. | 374 |
| § 230. | Oferta | 376 |
| § 231. | Presentación | 377 |
| § 232. | Requisitos subjetivos | 378 |
| § 233. | Requisitos objetivos | 378 |
| § 234. | Requisitos formales | 379 |
| § 235. | Oferta única | 380 |
| § 236. | Oferta alternativa | 380 |
| § 237. | Recepción | 380 |
| § 238. | Apertura | 381 |
| § 239. | Admisión | 381 |
| § 240. | Estimación y consideración de la oferta | 382 |
| § 241. | Inalterabilidad e inmodificabilidad de la oferta | 383 |
| § 242. | Sostenimiento o mantenimiento de la oferta | 383 |
| § 243. | Caducidad de la oferta | 384 |
| | a) Caducidad por vencimiento del plazo | 384 |
| | b) Caducidad sin plazo de mantenimiento | 384 |
| | c) Caducidad por muerte o incapacidad del oferente ... | 385 |
| § 244. | Empate y mejora de la oferta | 385 |
| § 245. | Inadmisión o rechazo de la oferta | 386 |
| § 246. | Preadjudicación | 387 |
| § 247. | Adjudicación | 388 |
| § 248. | Adjudicante | 389 |
| § 249. | Criterios de selección | 389 |
| | a) Oferta más conveniente en los contratos de obra pública. Publicidad y propaganda | 390 |
| | b) Oferta más conveniente en los contratos de suministro | 390 |
| | c) Mayor precio en las ventas, permisos y concesiones | 391 |

| | | |
|--------|--------------------------------------|-----|
| | d) Criterio de preferencia | 391 |
| | e) Preferencia por descuento | 391 |
| | f) Sorteo | 392 |
| § 250. | Perfeccionamiento del contrato | 392 |

E) EJECUCIÓN

| | | |
|--------|---|-----|
| § 251. | Principios | 392 |
| § 252. | Continuidad | 392 |
| § 253. | Mutabilidad | 394 |
| § 254. | Derechos de la Administración | 396 |
| § 255. | Dirección y control | 396 |
| § 256. | Rescisión | 397 |
| § 257. | Sanción contractual | 398 |
| § 258. | La prestación debida | 402 |
| § 259. | Ejecución en término | 403 |
| § 260. | Derechos del cocontratante | 405 |
| § 261. | Percepción del precio | 405 |
| § 262. | Rescisión del contrato por culpa de la comitente | 410 |
| § 263. | Resarcimiento por rescisión del contrato por razones de oportunidad | 410 |
| § 264. | Mantenimiento de la ecuación económico-financiera ... | 411 |
| § 265. | Eximentes de responsabilidad por incumplimiento del contratista | 411 |
| | a) Fuerza mayor o caso fortuito | 411 |
| | b) El hecho de la Administración | 413 |
| § 266. | Suspensión de la ejecución y "exceptio non adimpleti contractus" | 414 |
| § 267. | Alteración de la ejecución | 415 |
| § 268. | Incumplimiento de las obligaciones de la Administración Pública | 416 |
| § 269. | Hecho del príncipe | 417 |
| § 270. | La imprevisión: concepto y requisitos | 419 |
| § 271. | Efectos de la imprevisión respecto del contrato | 421 |
| § 272. | Aplicaciones de la imprevisión | 424 |
| | a) Mayores costos | 424 |
| | b) Actualización, desagio y convertibilidad | 424 |
| | c) Renegociación | 426 |
| | d) Intereses | 427 |

F) CONCLUSIÓN

| | | |
|--------|-------------|-----|
| § 273. | Modos | 428 |
|--------|-------------|-----|

| | | |
|--------|--|-----|
| § 274. | Cumplimiento del objeto | 429 |
| § 275. | Expiración del término | 429 |
| § 276. | Caducidad | 430 |
| § 277. | Rescate | 431 |
| § 278. | Rescisión | 433 |
| | a) Por prerrogativa rescisoria de la Administración | 433 |
| | b) Por culpa del cocontratante | 434 |
| | c) Por fuerza mayor, hecho de la Administración o hecho del príncipe | 434 |
| | d) Por culpa de la Administración y a solicitud del cocontratante | 435 |
| § 279. | Muerte o quiebra del contratista | 435 |
| § 280. | Renuncia | 437 |
| § 281. | Jurisdicción, arbitraje y transacción en la terminación del contrato | 437 |

CAPÍTULO VI

CONTRATO ADMINISTRATIVO: CLASES

A) INTRODUCCIÓN

| | | |
|--------|---------------------|-----|
| § 282. | Tipos | 439 |
| § 283. | Régimen legal | 439 |

B) EMPLEO PÚBLICO

| | | |
|--------|---|-----|
| § 284. | Cuestión terminológica | 440 |
| § 285. | Caracteres y naturaleza jurídica | 441 |
| | a) Ejercicio personal | 441 |
| | b) Personas físicas | 442 |
| | c) Efectos futuros | 442 |
| § 286. | Derechos | 443 |
| | a) Retribución | 443 |
| | b) Estabilidad | 444 |
| | c) Carrera | 446 |
| | d) Descanso | 446 |
| | e) Propiedad social y participación en las ganancias | 447 |

| | | |
|--------|---|-----|
| § 287. | Deberes del agente público | 448 |
| | a) Prestación personal | 448 |
| | b) Relación jerárquica | 448 |
| | c) Deber de obediencia | 449 |
| | d) Conducta decorosa | 449 |
| | e) Reserva y discreción | 450 |
| | f) Promoción de acciones judiciales | 450 |
| | g) Incompatibilidades | 450 |
| § 288. | Responsabilidad | 451 |

C) OBRA PÚBLICA

| | | |
|--------|---|-----|
| § 289. | Obra pública y contrato de obra pública | 452 |
| § 290. | Concepto de obra pública | 453 |
| § 291. | Concepto de contrato de obra pública | 454 |
| | a) Elemento subjetivo | 454 |
| | b) Elemento material | 456 |
| | c) Elemento objetivo | 456 |
| | d) Elemento teleológico | 457 |
| § 292. | Caracteres jurídicos | 457 |
| | a) Bilateral | 457 |
| | b) Oneroso y conmutativo | 457 |
| | c) Formal | 457 |
| | d) Locación de obra | 458 |
| § 293. | Sistemas de contratación | 458 |
| | a) Precios unitarios | 458 |
| | b) Ajuste alzado | 458 |
| | c) Coste y costas | 458 |
| § 294. | Autorización legislativa para el gasto | 459 |
| § 295. | Garantía contractual | 459 |
| § 296. | Prohibición de cesión o transferencia | 460 |
| § 297. | Elementos del contrato | 461 |
| § 298. | Plazo de iniciación | 461 |
| § 299. | Plan de trabajo | 461 |
| § 300. | Replanteo | 462 |
| § 301. | Equipo | 462 |
| § 302. | Acopio | 463 |
| § 303. | Inspector de la obra | 463 |
| § 304. | Representante técnico de la empresa | 464 |
| § 305. | Orden de servicio | 464 |
| § 306. | Sujeción al proyecto | 464 |

| | | |
|--------|---|-----|
| | a) Modificación por el contratista | 465 |
| | b) Modificación por la Administración | 465 |
| § 307. | Recepción | 465 |
| | a) Recepción parcial | 466 |
| | b) Recepción provisional | 466 |
| | c) Recepción definitiva | 467 |
| § 308. | Pago del precio: certificado | 468 |
| | a) Certificado parcial | 470 |
| | b) Certificado por acopio de materiales | 470 |
| | c) Certificado por variación de costos | 470 |
| | d) Certificado final | 470 |
| § 309. | Fondo de reparo | 472 |
| § 310. | Intereses por mora | 472 |
| § 311. | Reserva de intereses | 473 |
| § 312. | Gastos improductivos | 474 |
| § 313. | Sanciones pecuniarias | 475 |
| § 314. | Ejecución directa | 476 |
| § 315. | Muerte, quiebra o concurso civil del contratista | 476 |
| § 316. | Rescisión por la Administración | 477 |
| | a) Fraude | 477 |
| | b) Grave negligencia | 478 |
| | c) Contravención de obligaciones contractuales | 478 |
| | d) Ejecución con lentitud | 478 |
| | e) Vencimiento del plazo para iniciar los trabajos | 479 |
| | f) Transferencia del contrato sin autorización | 479 |
| | g) Abandono o interrupción de los trabajos | 479 |
| | h) Extinción por fuerza mayor por emergencia | 479 |
| § 317. | Efectos de la rescisión por la Administración | 480 |
| | a) Perjuicio por nuevo contrato | 480 |
| | b) Equipos y materiales | 480 |
| | c) Retención de créditos del contratista | 481 |
| | d) Variación del proyecto después de rescindido el contrato | 481 |
| § 318. | Rescisión por falta de acuerdo para renegociar el contrato | 481 |
| § 319. | Rescisión por el contratista | 482 |
| | a) Modificaciones o errores que alteren el proyecto | 482 |
| | b) Suspensión de los trabajos | 482 |
| | c) Caso fortuito, fuerza mayor y hecho de la Administración | 483 |
| | d) Retardo en los pagos | 483 |
| | e) Impedimentos para iniciar los trabajos | 483 |
| § 320. | Efectos de la rescisión por el contratista | 483 |

D) CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA

| | | |
|--------|--|-----|
| § 321. | Concepto y caracteres | 484 |
| § 322. | Ejecución de la obra | 486 |
| § 323. | Explotación de la concesión | 487 |
| § 324. | Rescate o revocación de la concesión | 487 |
| § 325. | Peaje | 488 |

E) CONCESIÓN DE SERVICIO PÚBLICO

| | | |
|--------|---|-----|
| § 326. | Concepto | 489 |
| § 327. | Sujetos | 491 |
| § 328. | Selección del concesionario | 491 |
| § 329. | Relaciones jurídicas | 492 |
| | a) Concesionario y concedente | 492 |
| | b) Concesionario y usuario | 492 |
| | c) Concesionario y personal | 492 |
| | d) Concesionario y terceros | 492 |
| § 330. | Naturaleza jurídica | 492 |
| § 331. | Competencia | 493 |
| § 332. | Plazo | 495 |
| § 333. | Caracteres jurídicos | 495 |
| | a) Bilateral | 495 |
| | b) Oneroso y conmutativo | 495 |
| | c) "Intuitu personae" | 496 |
| § 334. | Derechos de la concedente | 496 |
| § 335. | Derechos del concesionario | 496 |
| | a) Pago del precio | 496 |
| | b) Privilegios | 497 |
| | 1) Competencia legislativa | 497 |
| | 2) Temporalidad | 497 |
| | 3) Propiedad | 497 |
| | 4) Jurisdicción nacional y provincial | 497 |
| | 5) Restricciones | 497 |
| § 336. | Bienes | 498 |
| § 337. | Controversias | 499 |

F) SUMINISTRO

| | | |
|--------|------------------|-----|
| § 338. | Concepto | 500 |
| § 339. | Caracteres | 501 |

G) EMPRÉSTITO PÚBLICO

| | | |
|--------|---|-----|
| § 340. | Concepto | 503 |
| | a) Autorización del empréstito | 504 |
| | b) Emisión de los títulos | 504 |
| | c) Colocación de los títulos o su negociación | 504 |
| | d) Amortización | 504 |
| | e) Refinanciación | 504 |
| | f) Cancelación. Conversión o rescate | 505 |
| | 1) Deuda pública externa | 505 |
| | 2) Deuda pública interna | 506 |
| | g) "Waiver" | 507 |
| § 341. | Naturaleza jurídica | 507 |

H) OTROS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

| | | |
|--------|--|-----|
| § 342. | Concesión de uso de bienes del dominio público | 508 |
| § 343. | Transporte | 508 |
| § 344. | Locación | 509 |
| | a) Locación de servicios | 509 |
| | b) Locación de cosas | 509 |
| § 345. | De riesgo | 510 |
| § 346. | Compraventa | 510 |
| § 347. | Fianza | 511 |
| § 348. | Mandato | 511 |
| § 349. | Depósito | 511 |
| § 350. | Mutuo hipotecario | 512 |
| § 351. | Contratos aleatorios | 513 |
| § 352. | Cuasicontratos administrativos | 513 |

CAPÍTULO VII**RELACIÓN Y REGULACIÓN ADMINISTRATIVAS****A) RELACIÓN JURÍDICO-ADMINISTRATIVA**

| | | |
|--------|-----------------|-----|
| § 353. | Concepto | 517 |
| § 354. | Contenido | 518 |
| § 355. | Tipos | 519 |

| | |
|----------------------------|-----|
| a) Por la regulación | 519 |
| b) Por el origen | 519 |

B) SITUACIÓN JURÍDICO-ADMINISTRATIVA

| | |
|--|-----|
| § 356. Concepto | 520 |
| § 357. Situación jurídica de la Administración | 520 |
| a) Derechos personales | 521 |
| b) Derechos prestacionales | 521 |
| c) Derechos funcionales | 521 |
| d) Derechos públicos reales | 521 |
| § 358. Situación jurídica del administrado | 521 |

C) DERECHO SUBJETIVO

| | |
|---|-----|
| § 359. Categoría jurídica plural. Enfoque formal | 523 |
| § 360. Derecho subjetivo | 523 |
| § 361. Interés legítimo | 525 |
| § 362. Interés simple | 526 |
| § 363. Categoría jurídica unitaria. Enfoque sustancial | 527 |
| § 364. Las libertades públicas como derechos subjetivos | 527 |
| § 365. Jerarquía entre las situaciones subjetivas | 530 |
| § 366. Legitimación de los intereses supraindividuales | 531 |
| § 367. Derecho subjetivo: caracteres | 535 |
| a) Unitario | 535 |
| b) Sustantivo | 536 |
| c) Normativo primario | 536 |
| d) Potestativo | 536 |
| e) Limitativo | 537 |
| f) Irrenunciable | 537 |

D) REGULACIÓN JURÍDICA

| | |
|--|-----|
| § 368. Principio jurídico | 537 |
| § 369. Jurisdicción administrativa | 538 |

E) ACTIVIDAD REGLADA

| | |
|-----------------------|-----|
| § 370. Concepto | 538 |
|-----------------------|-----|

| | | |
|--------|---|-----|
| § 371. | Regulación normativa | 540 |
| | a) Regulación directa | 540 |
| | b) Regulación indirecta o inversa | 540 |
| | c) Regulación residual | 541 |

F) ACTIVIDAD DISCRECIONAL

| | | |
|--------|---|-----|
| § 372. | Concepto | 543 |
| § 373. | Límites | 545 |
| § 374. | Límites jurídicos | 546 |
| | a) Razonabilidad | 546 |
| | b) Finalidad | 548 |
| | c) Buena fe | 550 |
| | d) Igualdad | 550 |
| § 375. | Límites técnicos | 551 |
| § 376. | Facultades regladas y discrecionales | 552 |
| | a) Posibilidad de control de los actos por vía de los recursos de legalidad | 553 |
| | b) Estabilidad de los derechos subjetivos nacidos de actos administrativos | 553 |

G) LEGITIMIDAD Y OPORTUNIDAD

| | | |
|--------|---|-----|
| § 377. | Concepto | 553 |
| § 378. | Discrecionalidad y oportunidad | 554 |
| | a) Lo reglado: ¿quién? ¿qué? ¿para qué? | 556 |
| | b) Lo discrecional: ¿cómo? ¿cuándo? | 556 |

CAPÍTULO VIII

ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

A) SISTEMAS

| | | |
|--------|--|-----|
| § 379. | Concepto | 559 |
| § 380. | Principios jurídicos | 560 |
| § 381. | Centralización administrativa | 560 |
| § 382. | Descentralización administrativa | 561 |
| § 383. | Desconcentración | 561 |

| | | |
|--------|--|-----|
| § 384. | Diferencias entre desconcentración, descentralización y delegación | 561 |
|--------|--|-----|

B) PERSONAS PÚBLICAS Y PRIVADAS

| | | |
|--------|--|-----|
| § 385. | Normatividad jurídica | 562 |
| § 386. | Diferencias y caracteres | 562 |
| | a) Diferencias | 562 |
| | b) Caracteres | 563 |
| | 1) Creación | 563 |
| | 2) Personalidad jurídica propia | 563 |
| | 3) Patrimonio no estatal | 564 |
| | 4) No cuentan con asignación legal de recursos | 564 |
| | 5) Control de la Administración | 564 |
| | 6) Irresponsabilidad del Estado | 564 |
| § 387. | Clasificación | 565 |
| | a) Con participación estatal | 565 |
| | b) Sin participación estatal | 565 |
| | 1) De interés público sin fines de lucro | 565 |
| | 2) De interés público con fines de lucro | 565 |
| | 3) De interés privado | 566 |

C) PERSONAS PÚBLICAS ESTATALES Y NO ESTATALES

| | | |
|--------|---|-----|
| § 388. | Criterios de diferenciación | 566 |
| § 389. | Personas públicas estatales | 566 |
| | a) Caracteres jurídicos | 566 |
| | 1) Creación estatal | 566 |
| | 2) Personalidad jurídica propia | 567 |
| | 3) Patrimonio estatal | 567 |
| | 4) Asignación legal de recursos | 567 |
| | 5) Control de la Administración | 567 |
| | 6) Responsabilidad del Estado | 568 |
| | 7) Consolidación de deudas | 568 |
| | b) Clasificación | 569 |
| | 1) Entidades que desarrollan actividades administrativas o de gestión de servicios públicos | 569 |
| | 2) Entidades que desarrollan actividades económicas, comerciales e industriales o de gestión de empresas públicas | 569 |
| | 3) Empresas interprovinciales o entes regionales | 569 |

| | | |
|--------|--|-----|
| | 4) Empresas binacionales | 570 |
| | 5) Empresas o asociaciones intermunicipales | 570 |
| § 390. | Personas públicas no estatales | 570 |
| | a) Caracteres jurídicos | 570 |
| | 1) Creación estatal o no estatal | 570 |
| | 2) Personalidad jurídica propia | 571 |
| | 3) Patrimonio no estatal | 571 |
| | 4) Asignación legal de recursos | 572 |
| | 5) Control de la Administración central | 572 |
| | 6) Irresponsabilidad estatal | 572 |
| | b) Clasificación | 573 |
| | 1) Con personalidad jurídica reconocida: Iglesia Católica | 573 |
| | 2) Con personalidad jurídica concedida: cuerpos intermedios | 573 |
| | a) Asociaciones dirigidas | 573 |
| | b) Corporaciones y consorcios públicos | 574 |
| | c) Fundaciones | 574 |

D) EMPRESAS PÚBLICAS

| | | |
|--------|---------------------------------|-----|
| § 391. | Denominaciones y alcances | 574 |
| § 392. | Concepto y elementos | 575 |
| | a) Elemento subjetivo | 575 |
| | b) Elemento objetivo | 575 |
| § 393. | Tipos | 575 |

E) ENTIDADES AUTÁRQUICAS

| | | |
|--------|---|-----|
| § 394. | Concepto | 576 |
| § 395. | Clasificación | 576 |
| § 396. | Régimen jurídico | 576 |
| § 397. | Patrimonio | 577 |
| § 398. | Creación | 577 |
| § 399. | Actos y contratos | 577 |
| § 400. | Responsabilidad | 577 |
| § 401. | Personal | 578 |
| § 402. | Aplicabilidad de leyes administrativas | 578 |
| § 403. | Fuerza ejecutiva de los títulos | 578 |
| § 404. | Control administrativo | 578 |
| | a) Alcance, control de legitimidad y de oportunidad ... | 579 |
| | b) Control ordinario y extraordinario | 579 |

| | | |
|--------|--|-----|
| | c) Control de oficio y a instancia de parte | 580 |
| | d) Revocación, modificación y sustitución del acto | 580 |
| § 405. | Control judicial | 581 |
| § 406. | Control del Tribunal de Cuentas | 581 |
| § 407. | Control por sindicatura | 581 |
| § 408. | Control legislativo | 582 |
| § 409. | Veto, plan de acción y presupuesto | 582 |
| § 410. | Transformación | 582 |
| § 411. | Disolución | 583 |
| § 412. | Transacción y arbitraje | 583 |

F) EMPRESAS DEL ESTADO

| | | |
|--------|---|-----|
| § 413. | Concepto | 584 |
| § 414. | Régimen jurídico | 584 |
| § 415. | Patrimonio | 585 |
| § 416. | Creación | 585 |
| § 417. | Actos y contratos | 586 |
| § 418. | Personal | 586 |
| § 419. | Responsabilidad | 587 |
| § 420. | Aplicabilidad de leyes administrativas | 587 |
| § 421. | Fuerza ejecutiva de los títulos | 587 |
| § 422. | Control administrativo | 587 |
| § 423. | Control judicial | 588 |
| § 424. | Control de legalidad, auditoría y gestión | 588 |
| § 425. | Control por sindicatura. Veto | 588 |
| § 426. | Control parlamentario | 589 |
| § 427. | Plan de acción y presupuesto | 589 |
| § 428. | Transformación | 589 |
| § 429. | Disolución | 590 |
| § 430. | Transacción y arbitraje | 590 |

G) SOCIEDADES DEL ESTADO

| | | |
|--------|------------------------|-----|
| § 431. | Concepto | 590 |
| § 432. | Caracteres | 591 |
| | a) Subjetivo | 591 |
| | b) Objetivo | 592 |
| § 433. | Régimen jurídico | 592 |
| § 434. | Creación | 593 |

| | | |
|--------|---|-----|
| | a) Creación originaria | 593 |
| | b) Creación derivada o por transformación | 595 |
| | c) Transformación a la inversa | 595 |
| § 435. | Patrimonio | 595 |
| § 436. | Personal | 596 |
| § 437. | Actos y contratos | 596 |
| § 438. | Responsabilidad del Estado | 596 |
| § 439. | Inaplicabilidad relativa de las leyes administrativas | 597 |
| § 440. | Fuerza ejecutiva de los títulos | 597 |
| § 441. | Control administrativo | 597 |
| § 442. | Control judicial | 597 |
| § 443. | Control de legalidad, auditoría y gestión | 598 |
| § 444. | Fiscalización | 598 |
| § 445. | Control parlamentario | 598 |
| § 446. | Plan de acción y presupuesto | 599 |
| § 447. | Transformación | 599 |
| § 448. | Disolución. Liquidación | 599 |

H) SOCIEDADES MIXTAS

| | | |
|--------|---|-----|
| § 449. | Concepto | 599 |
| § 450. | Sociedades anónimas con participación estatal mayoritaria | 600 |
| | a) Mayoría estatal | 601 |
| | b) Minoría no estatal | 602 |
| § 451. | Régimen jurídico | 602 |
| | a) La sociedad en la actividad empresarial | 603 |
| | b) La sociedad en su nacimiento y extinción | 603 |
| § 452. | Creación | 603 |
| § 453. | Responsabilidad | 606 |
| § 454. | Patrimonio | 606 |
| § 455. | Personal | 606 |
| § 456. | Control estatal externo | 607 |
| § 457. | Control estatal interno | 607 |
| § 458. | Control administrativo | 609 |
| § 459. | Control judicial | 609 |
| § 460. | Sociedades de economía mixta. Concepto | 609 |
| § 461. | Caracteres | 610 |
| § 462. | Socios | 611 |
| § 463. | Régimen jurídico | 612 |
| § 464. | Creación | 613 |
| § 465. | Capital social y bienes | 613 |

| | | |
|--------|--|-----|
| § 466. | Actos y contratos | 613 |
| § 467. | Responsabilidad. Exclusión de la quiebra | 614 |
| § 468. | Personal | 614 |
| § 469. | Control administrativo y contable | 616 |
| § 470. | Control judicial | 616 |
| § 471. | Veto estatal | 617 |
| § 472. | Disolución y transformación | 618 |

I) EMPRESAS PRIVADAS CONSERVADAS POR EL ESTADO

| | | |
|--------|--------------------------|-----|
| § 473. | Concepto | 619 |
| § 474. | Normativa jurídica | 619 |

J) CONSORCIOS PÚBLICOS

| | | |
|--------|---|-----|
| § 475. | Concepto | 620 |
| § 476. | Caracteres | 620 |
| | a) Ente público | 620 |
| | b) Asociativo | 621 |
| | 1) Subjetiva | 621 |
| | 2) Objetiva | 621 |
| § 477. | Tipos | 622 |
| § 478. | Régimen jurídico | 622 |
| § 479. | Creación | 624 |
| § 480. | Participación estatal: autorización y competencia | 624 |
| § 481. | Personal | 625 |
| § 482. | Recursos administrativos y acciones judiciales | 625 |
| § 483. | Control administrativo | 626 |
| § 484. | Contrataciones administrativas | 626 |
| § 485. | Patrimonio | 626 |
| § 486. | Responsabilidad | 627 |
| § 487. | Jurisdicción | 627 |

K) COOPERATIVAS PÚBLICAS

| | | |
|--------|----------------------------------|-----|
| § 488. | Concepto | 627 |
| § 489. | Caracteres | 628 |
| | a) Prestación de servicios | 628 |
| | b) Mutualismo | 628 |
| | c) Capital | 629 |

| | | |
|--------|--|-----|
| | d) Patrimonio | 629 |
| | e) Número ilimitado de asociados | 629 |
| | f) Duración ilimitada | 629 |
| § 490. | Responsabilidad | 629 |
| § 491. | Los asociados | 630 |
| § 492. | Transformación | 630 |
| § 493. | Régimen jurídico | 631 |

L) RELACIONES INTERADMINISTRATIVAS E INTERORGÁNICAS

| | | |
|--------|---|-----|
| § 494. | Concepto | 632 |
| § 495. | Diferencias | 632 |
| § 496. | Modalidades | 633 |
| § 497. | Régimen jurídico | 633 |
| § 498. | Conflictos interadministrativos | 634 |
| | a) Entidades en una misma esfera de competencia | 635 |
| | b) Entidades en distinta esfera de competencia | 636 |